



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

12.04.2022 № ДЗ-760-ПГ

На № _____ от _____

Залялятинову Н.Ш.

korsovet_urfo@mail.ru

Уважаемый Нугуман Шамгунович!

Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Минтранса России рассмотрел Ваше обращение, поступившее на официальный интернет-портал Минтранса России от 15 марта 2022 г. № 78845, и в рамках своей компетенции сообщает.

По вопросам 1, 4.

Планом первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренным на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 г., предусмотрены следующие меры поддержки:

расширение доступа индивидуальных предпринимателей, предприятий малого и среднего бизнеса (МСП) к льготному кредитованию в рамках программы стимулирования кредитования МСП (пункт 6.1);

расширение доступа МСП к льготному кредитованию за счет специального инструмента предоставления ликвидности Банка России в целях пополнения оборотных средств и реструктуризации кредитов (пункт 6.2);

расширение доступа МСП к кредитам на пополнение оборотных средств в рамках программы льготного кредитования МСП с фиксацией ставки для заемщика на уровне февраля 2022 года (пункт 6.3);

упрощение получения услуг и мер поддержки субъектами МСП от органов власти, центров поддержки субъектами МСП от органов власти, центров поддержки экспорта и иных организаций инфраструктуры поддержки МСП в рамках национального проекта (пункт 6.4);

внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на вынесение только одного протокола об административных правонарушениях, даже если в ходе проверки было выявлено несколько нарушений (пункт 6.5).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» в указанный

перечень включен вид деятельности «Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта» (код ОКВЭД-2 49.3).

По мнению Департамента организации, осуществляющие в настоящее время основной вид деятельности с кодом ОКВЭД-2 49.3, вправе рассчитывать на предоставление мер поддержки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса.

В соответствии с пунктом 2 поручения Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № ММ-П13-3826кс Минтранс России направлено предложение о включении видов деятельности «Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта» (код ОКВЭД-2 49.3), «Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении» (код ОКВЭД-2 49.31) в Перечень отраслей, в которых осуществляет деятельность заемщик, указанный в части 1 статьи 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа», утвержденный постановлением правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 337, письмом от 24 марта 2022 г. № АК-ДЗ-225915.

Также указанное предложение направлено в Минфин России письмом от 18 марта 2022 г. № АК-ДЗ-22/5410.

Минфин России поддержал предложения по дополнению указанного перечня отраслей видами деятельности код ОКВЭД-2 49.3, ОКВЭД-2 49.31 (письмо Минфина России от 21 марта 2022 г. № 05-06-05/25528).

Полагаем, что в рамках указанных мер поддержки для всех субъектов малого и среднего предпринимательства по сути уже реализованы предлагаемые меры поддержки.

По вопросу 2.

Правительством Российской Федерации принято решение о снятии с 30 марта 2022 г. ограничений на въезд граждан Республики Казахстан в Российскую Федерацию и на выезд граждан Российской Федерации в Республику Казахстан через сухопутный участок российско-казахстанской границы.

Таким образом, с российской стороны в настоящее время отсутствуют ограничения на перевозку граждан Российской Федерации и Республики Казахстан автобусами по ранее согласованным регулярным международным маршрутам.

По вопросу 3.

Согласно статье 7 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) если устанавливаемый или изменяемый межрегиональный маршрут регулярных перевозок (далее – маршрут) включает в себя несколько общих остановочных пунктов с ранее установленным маршрутом, то минимальная разница в расписаниях между временем отправления транспортных средств из данных остановочных пунктов должна соответствовать значениям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 220-ФЗ маршрут отменяется в случае прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту в порядке, предусмотренном статьей 29 Федерального закона № 220-ФЗ, или в случае предусмотренного частью 7 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ отказа юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества от осуществления перевозок по данному маршруту.

Согласно части 3 статьи 8 Федерального закона № 220-ФЗ маршрут считается отмененным со дня исключения сведений о данном маршруте из реестра межрегиональных маршрутов регулярных перевозок (далее – реестр).

Положения Федерального закона № 220-ФЗ связывают отмену маршрута (исключение из реестра) с принятием решения о прекращении действия свидетельства на данный маршрут.

Таким образом, отсутствие действующего свидетельства на маршрут не позволяет применять к такому маршруту положения пункта 8 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

Одновременно сообщаем, что проектом федерального закона № 1070066-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект № 1070066-7) предусмотрены изменения в части 7 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ, на основании которых будет реализована возможность принятия уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решения об исключении сведений о маршрутах из реестра, на которые не оформлялись свидетельства.

В настоящее время законопроект № 1070066-7 подготавливается к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

По вопросу 5.

Частью 1 статьи 20 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию транспортных средств, установлена обязанность оснащения транспортных средств тахографами. Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также виды сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий, утверждены постановлением Правительством Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1998.

Указанным постановлением установлено, что транспортные средства категорий М2 и М3, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров в городском, пригородном и междугородном сообщении, подлежат оснащению тахографом. Для транспортных средств указанных категорий, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, данная норма вступила в силу 1 января 2022 г.

В связи со снижением пассажиропотока на маршрутах регулярных городских перевозок пассажиров и багажа, плановым обновлением парка подвижного состава, а также санкционным давлением недружественных стран и организаций Правительством Российской Федерации принято постановление от 31 марта 2022 г. № 539 «О приостановлении действия пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1998 «О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий» в отношении транспортных средств категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, и о внесении изменения в пункт 4 указанного постановления», предусматривающее приостановление до 1 марта 2024 г. действия требования по оснащению тахографами автобусов, осуществляющих перевозки пассажиров в городском сообщении.

Указанный документ опубликован на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 апреля 2022 г. и вступит в силу по истечении семи дней.

По вопросу 6.

Во исполнение подпункта «ж» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС Минтранс России подготовлен проект федерального закона «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект № 1).

В настоящее время законопроект № 1 внесен в Правительство Российской Федерации.

В целях урегулирования правовой коллизии между Налоговым кодексом Российской Федерации и отраслевым законодательством законопроект № 1 предусмотрено установление возможности получения разрешения самозанятыми физическими лицами (применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющимися индивидуальными предпринимателями) при условии заключения предусмотренного статьей 20 законопроекта № 1 договора со службой заказа легкового такси, которая осуществляет деятельность службы заказа легкового такси с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», то есть проектируется схема обязательной работы самозанятых перевозчиков через службу заказа, что позволит контролировать деятельность таких перевозчиков через сведения, предоставляемые службами заказа в региональную информационную систему.

Законопроект № 1 предлагается установить 2 отдельных реестра:

1) региональный реестр перевозчиков легковыми такси (статья 6 законопроекта № 1). В региональный реестр перевозчиков легковыми такси будут включены сведения о перевозчиках легковым такси, в том числе номера записей

из регионального реестра легковых такси о легковых такси, используемых перевозчиком легковым такси.

Включение, изменение из реестра перевозчиков легковых такси осуществляется владельцем транспортного средства в разрешительном порядке, в то время как внесение изменений в такой реестр в разрешительном (часть 1 статьи 7 законопроекта № 1) или уведомительном порядке (часть 8 статьи 7 законопроекта № 1).

Исключение сведений из реестра перевозчиков легковых такси осуществляется в уведомительном порядке.

Законопроектом № 1 предусмотрены основания для приостановления, возобновления и аннулирования действия разрешения (статья 8 законопроекта № 1);
2) региональный реестр легковых такси (статья 10 законопроекта № 1).

В региональный реестр легковых такси будут включены сведения о транспортных средствах, которые перевозчик легковыми такси вправе использовать.

Также законопроектом № 1 устанавливаются обязательные требования к:

1) перевозчикам легковыми такси (статья 11 законопроекта № 1), в том числе о том, что нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации к перевозчику легковым такси могут быть установлены требования о передаче таким перевозчиком легковым такси органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо в региональную или муниципальную информационную систему сведений о перевозках пассажиров и багажа легковыми такси;

2) легковому такси (статья 9 законопроекта № 1), в том числе к наличию устройства контроля за вниманием и усталостью (сонливостью) водителя легкового такси и таксометра.

Также предусматривается, что законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные требования к экологическому классу транспортного средства, используемого в качестве легкового такси;

3) водителю легкового такси (статья 12 законопроекта № 1), в том числе перечень оснований для запрета для допуска лица к управлению легковым такси.

К таким основаниям в том числе отнесены установление запрета для допуска к управлению легковым такси лицам, имеющим более трех неуплаченных административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения; отсутствие аттестации на знание расположения на территории субъекта Российской Федерации объектов транспортной инфраструктуры, объектов культурного наследия, объектов здравоохранения, образования, спорта, а также путей подъезда к ним, действий в чрезвычайной ситуации, правил перевозки пассажиров и багажа легковым такси в случае, если порядок проведения такой аттестации и требования к указанным знаниям установлены законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В настоящее время существует большое количество компаний, которые, заключая с физическими лицами договоры аренды транспортных средств, на которые получены разрешения (исходя из действующей редакции Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), фактически не несут

ответственности за предоставляемые в аренду транспортные средства и за арендаторов, которым такие транспортные средства предоставляются.

В целях урегулирования указанного правового пробела, помимо установления отдельных регионального реестра перевозчиков легковыми такси и регионального реестра легковых такси, законопроектом № 1 проектируются существенные условия договора по обеспечению осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (статья 13 законопроекта № 1), то есть договора, в соответствии с которым физическое лицо – самозанятый вправе получить во владение легковое такси.

К существенным условиям отнесены, в частности, обеспечение физическим лицом – самозанятым прохождения предрейсовых, предсменных и послерейсовых, послесменных медицинских осмотров водителя легкового такси, проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортного средства, представления в региональную или муниципальную информационную систему информации об обеспечении прохождения указанных мероприятий и уведомления о предоставлении в пользование заказчику конкретного легкового такси.

Ряд положений законопроекта № 1 направлены на урегулирование деятельности служб заказа легкового такси.

Так, статьей 14 законопроекта № 1 установлено, что право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси на территории соответствующего субъекта Российской Федерации возникает у юридического лица или индивидуального предпринимателя с момента внесения уполномоченным органом в региональный реестр служб заказа легкового такси сведений.

Статьей 19 законопроекта № 1 установлены обязательные требования к деятельности служб заказа легкового такси, в том числе о запрете передавать заказ легкового такси юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которые являются перевозчиками легковым такси, водителям легкового такси, имеющим трудовой договор с такими перевозчиками легковым такси, в случае нарушения обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункты 14 и 15 части 3 статьи 19 законопроекта № 1), а также об обеспечении мониторинга за соблюдением установленных законодательством Российской Федерации норм времени управления легковым такси, времени рабочего времени и времени отдыха водителя легкового такси, посредством программно-аппаратных комплексов и программного обеспечения (пункт 17 части 3 статьи 19 законопроекта № 1).

В целях исключения злоупотреблений со стороны служб заказа в отношении перевозчиков легковым такси статьей 20 законопроекта № 1 установлены существенные условия договора с перевозчиком легковым такси, согласно которому служба заказа легкового такси обязуется передавать заказы пассажиров перевозчику легковым такси.

Таким образом, конкретизация и законодательное закрепление обязательных требований к деятельности перевозчиков легковым такси, служб заказа легковым такси, а также допуск физических лиц – самозанятых к перевозкам легковыми такси позволит создать для граждан более благоприятные и безопасные условия пользования легковым такси, а также повысить эффективность работы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в этой сфере.

Также сообщаем, что во исполнение пункта 24 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р, Минтранс России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – законопроект № 1).

В настоящее время законопроект № 2 проходит процедуру согласования с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.

С учетом зарубежного опыта, законопроектом № 2 предлагается установить следующие требования к совместным поездкам:

1) ограничение величины компенсации, которую получает водитель транспортного средства, используемого для совместных поездок (размер такой компенсации не может превышать предельного размера, определенного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации);

2) использование для совместных поездок только транспортных средств категории М1;

3) ограничение количества поездок, осуществляемых на одном и том же транспортном средстве в течение суток.

Законопроектом № 2 устанавливается, что организатор совместных поездок заключает соглашение об информационном взаимодействии с Ространснадзором, предусматривающее обмен информацией в целях выполнения требований в отношении проверки водителей и транспортных средств.

Также законопроектом № 2 предусматривается контроль за организатором совместных поездок, в том числе в части соблюдения норм о проверке организатором совместных поездок требований, предъявляемых к водителям, транспортным средствам и к поездкам.

По вопросу 7.

В настоящее время в связи с санкционным давлением до 31 декабря 2022 года вводится запрет (мораторий) на плановые проверки МСП, за исключением случаев, когда есть риски для жизни и здоровья граждан (постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»).

По вопросу 8.

Проект федерального закона № 1170165-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (о проведении инструктажа и проверки знаний в области обеспечения транспортной безопасности) (далее – проект федерального закона) внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2022 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, утвержденной постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 января 2022 г. № 650-8 ГД, плановый срок рассмотрения проекта федерального закона в первом чтении – март 2022 года.

Положениями проекта федерального закона предлагается заменить подготовку и аттестацию в области обеспечения транспортной безопасности членов экипажей транспортных средств на инструктаж и проверку их знаний и умений соответствующим подготовленным лицом (лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности).

В частности, такой инструктаж и проверка будут проводиться для членов экипажей транспортных средств автомобильного, городского наземного электрического транспорта, пригородного железнодорожного транспорта, внутреннего водного и морского транспорта с численностью экипажей не более трех человек, а также для членов экипажей судов, используемых в целях рыболовства. При этом в отношении рыболовецких судов не должны применяться установленные международными договорами Российской Федерации требования в области охраны судов и портовых средств.

По вопросу 9.

В рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях установления единого подхода к обеспечению антитеррористической защищенности ОТИ Минтранс России были разработаны проекты новых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, в том числе устанавливающие требования к антитеррористической защищенности ОТИ автомобильного транспорта.

В этой связи было издано постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2020 г. № 1642 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта» (далее – Постановление № 1642), утверждающее новые требования к категоризируемым ОТИ автомобильного транспорта.

Кроме того, в целях снижения затрат субъектов транспортной инфраструктуры (далее – СТИ) на исполнение ранее установленных обязательных требований, в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2019 г. № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности», постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2020 г. № 1639 были утверждены Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта, не подлежащих категорированию» (далее – Постановление № 1639). Данные требования ранее не применялись.

В целях комплексного анализа практики применения требований по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и транспортных средств по видам транспорта на площадке Минтранса России создана и функционирует Межведомственная рабочая группа по совершенствованию законодательства и нормативно-правовых основ в области обеспечения транспортной безопасности по результатам применения правоприменительной практики в целях уточнения и конкретизации применяемых терминов и формулировок, устранения противоречий и дублирования, а также оптимизации порядка практического применения

установленных правил и требований, включающая в себя, в том числе подгруппу по дорожному хозяйству, автомобильному и городскому наземному электрическому транспорту (далее – подгруппа МРГ).

В ходе анализа правоприменительной практики Постановления № 1639 и Постановления № 1642 на заседаниях подгруппы МРГ были рассмотрены поступившие обращения от СТИ, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также предложения от членов делового транспортного сообщества в части пересмотра и уточнения редакций отдельных положений, в том числе вышеуказанных постановлений.

В целях оптимизации затрат хозяйствующих субъектов и устранения выявленных избыточных требований разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2020 г. № 1639» (далее – проект постановления № 1639).

Проектом постановления № 1639 предусматривается отмена образования (формирования) и (или) привлечения подразделения транспортной безопасности (далее – ПТБ) для защиты ОТИ в соответствии с паспортом ОТИ для выполнения задач по реагированию на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства в зоне транспортной безопасности ОТИ, а также на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов.

В отношении проекта постановления № 1639 установленным порядком осуществляются регламентные процедуры по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

По Постановлению № 1642 работа продолжается.

По вопросу 10.

По мнению Департамента, предложение о переносе срока вступления в силу Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 1 сентября 2025г. требует дополнительного обоснования в том числе представление сведений об эффективности предлагаемой меры поддержки.

Вы можете проверить подлинность настоящего письма, подписанного электронной подписью, на сайте государственных услуг по адресу <https://www.gosuslugi.ru/pgu/eds> путем выбора способа проверки «ЭП – отсоединенная, в формате PKCS#7» при использовании прилагаемых к данному письму файла подписи и подписанного файла.

Заместитель директора Департамента
государственной политики в области
автомобильного и городского
пассажирского транспорта



А.В. Сазонова